



淨零碳排與原住民族

ネット・ゼロと原住民族

Net-Zero Carbon Emissions and Indigenous Peoples

戴興盛（東華大學環境暨海洋學院自然資源與環境學系教授兼院長）

全球氣候危機正在威脅全球、以及包括台灣原住民族在內的未來命運。根據目前科學界普遍的共識，若人類沒有採取積極的行動，地球增溫幅度在2050年之前有很大機率將超過攝氏1.5度到2度的門檻，從而使整個地球未來的氣候型態大幅改變，並嚴重衝擊人類萬年以來文明賴以發展的穩定氣候條件。

氣候型態大幅改變

這個急迫議題也跟原住民族的日常生活以及未來發展息息相關。例如，原住民族眾多族人賴以為生的農業，已經感受到氣候變遷對於農作實務所造成的負面衝擊；氣候變遷引起愈來愈高頻度的極端天氣，也使得原鄉更容易受到天然災害的影響。換言之，碳排議題絕非原住民族所導致的問題，然而，這個問題若沒有積極處理，世界各地的原住民族將會受到愈來愈大的負面衝擊。

基於上述原因，世界各國已經獲得大致共識，建議在2050年之前能採取積極行動，對於富裕國家的角色而言，更希望能在2050年之前達到淨零排放的目標。我國也不例外，在2021年宣示2050淨零政策，並在氣候變遷因應



法中明訂，國家溫室氣體長期減量目標為2050年溫室氣體淨零排放。政府並已發布一系列政策措施，包括淨零十二項關鍵戰略，以實際推動整體社會往淨零目標邁進。

淨零十二項關鍵戰略

我國淨零政策，和原住民族之間的關聯為何？我們先以十二項關鍵戰略中的「公正轉型」為例說明。根據氣候變遷因應法的界定，

公正轉型意指在尊重人權及尊嚴勞動之原則下，向所有因應淨零排放轉型受影響之社群進行諮詢，並協助產業、地區、勞工、消費者及原住民族穩定轉型。在涉及原住民族的部分，氣候變遷因應法有一條款特別規定，為推動自然碳匯，政府應與原住民族共同推動及管理原住民族地區內之自然碳匯，該區域內新增碳匯之相關權益應與原住民族共享，涉及原住民族土地開發、利用或限制，應與當地原住民族諮商，並取得其同意。這是一個典型的議題樣態，表明十二項關鍵戰略之一的「自然碳匯」，由於其實施將會涉及廣泛的原住民族地區，因此有必要以特別條款特別處理。

我們也必須指出，除了自然碳匯的特別條款之外，其他淨零政策層面，也同樣會涉及重要的原住民族議題。在十二項關鍵戰略中，例如「風電/光電」戰略，有可能其設置區域會座落在原住民族區域，因此可能影響原住民族部落的生態與社會經濟環境、以及生活品質，尤其是相關的土地利用議題。事實上，類似案例已經開始發生，例如有風電廠商規劃在台東縣東海岸沿線設置陸域風力發電機，一旦該計畫真正被推動，毫無疑問的將會衝擊東海岸沿線部落的生活環境；另外，在「前瞻能源」戰略中的地熱與生質能，也將很大程度與原住民族的生活領域息息相關。事實上，地熱的發展已經在東台灣的部分部落中普遍發生，如台東縣金崙的案例。

其他的關鍵戰略，也會與原住民族有密切關聯。例如，「電力系統與儲能」戰略，這

氣候變遷引起愈來愈高頻度的極端天氣，也使得原鄉更容易受到天然災害的影響。換言之，碳排議題絕非原住民族所導致的問題，然而，這個問題若沒有積極處理，世界各地的原住民族將會受到愈來愈大的負面衝擊。



些設施，包括輸變電線、變電站、儲能場等，都有可能發生在原住民族區域。再如，「碳捕捉封存及利用」戰略，固然目前（除和平火力發電廠的碳捕捉試驗計畫之外）尚無預定場址在原住民族領域內，但未來不排除有發生的可能性。在「運具電動化與無碳化」戰略中，若沒有適當的配套措施，有可能在原鄉地區導致族人能源使用的困難度增加。「淨零綠生活」此一關鍵戰略，也有可能在原住民族地區基礎設施較為不足的情況下，導致區域發展失衡。同時，淨零轉型所需搭配的產業轉型，這固然是一般性的議題，對所有人都是挑戰，但對於原住民族就業者，這個挑戰程度可能會甚於以往。

結語

總體而言我們可以發現，淨零轉型所涉及的諸多政策，都有可能直接關係到原住民族整體以及個別部落、個別族人的權益。在另一方面，原住民族為了守護民族的未來，不可能也不應迴避淨零碳排的政策。因此，除了政府所應當擔負的維護原住民族自主發展權的責任之同時，原住民族自身也有必要理解掌握淨零碳排政策，並根據原基法與氣候變遷因應法涉及原住民族相關條文的精神，積極在淨零轉型過程中為原住民族部落族人降低衝擊，並為整體族群追求正面發展的契機。◆