

Yurok部落碳專案的主權與治理實踐

Yurok村落におけるカーボンオフセットプログラムの主権と管理の実践
Sovereignty and Governance Practices in the Yurok Tribe's Carbon Project

文 | 葉采軒（夏威夷大學博士生）

圖 | 維基百科

與「碳」（carbon）相關之實踐與政策，是世界上面臨的迫切問題之一，而其中重要的反思重點，不外乎與墾殖者（settler）與在地社群之間的衝突與協商有關。在美國加州，早已積極解決墾殖社會的土地剝奪（land dispossession）的例子，在〈Returning the Yurok Forest to the Yurok Tribe: California's First Tribal Carbon Credit Project〉詳述Yurok部落與州政府、各種組織的合作進程，或許可以作為台灣原住民族社群的經驗借鑑。

Yurok部落的堅定信念與作法

世居在加州西北部森林的克拉瑪斯河（Klamath River）的Yurok部落，在1993年成立正式組織，並在部落憲法



Yurok的傳統領土。

（圖片來源：維基百科Thomas Talbot Waterman提供）

（tribal constitution）明定「在Yurok保留地重新取得部落土地，並在我們部落的祖居地和／或任何補償性土地範圍內，將保留地邊界擴大到最大可能程度。」顯現出該部落對於土地的堅定態度。

在朝向這個目的的過程中，Yurok部落以森林管理承

諾取得部分碳抵換權（carbon offset），藉此籌錢買回部落傳統土地，希望能在碳市場（carbon market）中創造在地就業機會，同時也將傳統文化管理框架，結合至加州政府的總量與交易（cap-and-trade）計畫中，探

索部落文化與當代氣候變遷解決方案相互交織、進而創造效益的可能性。

Yurok部落不僅與州政府合作，還與Green Diamond Resource Company（GDRC）和Western Rivers Conservancy（WRC）產生合作關係。與GDRC的合作裡，

著重在土地取得，專注在重新取得祖居地和執行永續森林管理實踐，包括部落向GDRC購買由GDRC管理的森林地，並將這些森林地從密集的樹木生產，轉換至碳截存（carbon sequestration）或其他具有生態利益的行動。而與WRC的合作，則是著重在土地取得與保存工作的經濟面與構思面，WRC協助部落管理、保護重要棲地（如：Blue Creek的鮭魚保護區），協助往後野生動物與重要物種的保育，並將之融合到部落的碳抵換專案裡；WRC也會分享經濟風險問題，並資助部落購買保留地，以便將來轉換成碳匯。

成果與影響

Yurok部落在與GDRC和WRC的合作裡，得到一些階段性成果：第一，Yurok部落內部的森林部門可以採納更精細的方式去追蹤碳截存；第二，部落管理森林的方式結合了傳統生態知識與當代實踐，平衡了生態永續性與經濟利益，確保森林生態系的長期生存能力；第三，部落在持續與組織合作的過程裡，也尋找出第三方認證來確保生產出來的碳匯是可

信、達標準的；最後，碳專案為部落帶來經濟效益，透過碳權的銷售又創造新利潤，而利潤還可再繼續投資在未來的土地取得與森林管理行動。

這種方法使得Yurok部落得以一個主權實體的身份來直接影響國家（state）的自然資源政策，這不僅能夠促進傳統領域、家園返回部落的實際治理，也使部落能夠在自身傳統知識、同時帶有自我治理（self-governance）與自決（self determination）的身份之下，進一步與他國原住民產生互動，對國際氣候政策提出貢獻。

Yurok部落永續森林計畫的挑戰與發展

然而，美國原住民社群在碳市場的參與上也不乏遭遇困難。例如：如何在信託土地（trust land）執行碳專案、土地所有權問題、風險承擔問題、擁有資本（capital）問題、與開發商合作困難之問題，但Yurok部落卻以自身經驗去克服這些難題。Yurok部落以些許階段逐步實踐他們的碳專案，發展Yurok部落永續森林計畫（Yurok Tribe Sustainable

與GDRC的合作裡，著重在土地取得，專注在重新取得祖居地和執行永續森林管理實踐，包括部落向GDRC購買由GDRC管理的森林地，並將這些森林地從密集的樹木生產，轉換至碳截存（carbon sequestration）或其他具有生態利益的行動。



Forest Project, CAR777）、審視國家樹木開發計畫（State Timber Harvest Plans）進行樹木管理，以強化碳截存；同時，部落與國家與聯邦機構簽署協議，協調如何監測與保護水資源與森林地等。接著，部落在2012年發展CKGG（Cook-Koppala-Gerber-Gleason）碳專案，並強化管理策略。藉由這些發



太平洋克拉瑪斯河河口（圖片來源：維基百科Jennifer Silveira提供）

展，部落能夠自內部開啟發展，確保部落族人能夠得到新工作，也能透過管理土地來強化部落主權與自決。

這些階段對於Yurok部落的碳權（carbon credit）發展具有相當大的助益。Yurok部落以氣候行動儲備（Climate Action Reserve, CAR）的森林議定書（Forest Protocol, FP）量化森林地的碳截存潛力，考量森林成長率、開發實踐、其他土地管理活動等等；再者，藉由量測與監測森林地來評估儲存於樹木與土壤的碳，計算可生產出的碳匯（carbon sink），再透過第三方認證來確保該部落生產的碳匯，符合所規範的標準；凡是經過認證，碳匯即

可販售至碳市場，所得收益也將用於部落，資助多個計畫、及後續的土地取得與森林管理。

正面效益

在〈Returning the Yurok Forest to the Yurok Tribe〉一文中的末尾，積極地評述了Yurok部落在碳專案實作裡帶來的正面效益。

首先，Yurok部落突破多重法律界線，透過自身創意與多樣方法（如：碳抵換專案）來重新取得祖居地，雖然碳在過程中被視為商品，但仍可以是一種相對於部落價值的新自由主義市場方案，碳交易成了一種重新取得、掌理土地的方式。但必

「在我們重新取回土地與重新取得管理那塊土地的能力前，我們並不完整。」這是Yurok部落對他們所屬土地最深沉也最深刻的格言。Yurok部落在碳權與碳抵換市場中，力求突破原住民部落進入碳市場的困境。



須注意的是，碳專案涉及到的第三方認證與國家規劃，仍有法律對部落權威的干涉與累贅的風險，而部落如何要求專案主持人遵從特定規則、與部落共同將協議簽訂為契約（contracts）、制定特定年限、肯認部落對家園（homeland）與管轄權的主張，都是必須時刻反省的議題。

再來，部落得以在專案執行過程中，透過多重政策

與法律工具來主張主權，一反西方資本主義的視角，部落可以從自身知識體系來處理社會與生態之間的關係，與土地重新產生深刻連結。

第三，部落除了能在過程中辨識土地，得以作為碳市場的資產（assets）潛力，也能夠在跨越多重風險的狀態下執行與其他主體、政府機關的合作關係。

關鍵因素及影響

在Yurok部落的例子裡，很大程度地體現了原住民主權（Indigenous sovereignty）的重要性。部落在自身土地管轄、碳市場交易的運作中，穿梭過地方、國家、聯邦、國際的多重尺度主體，積極參與及領導自然資源管理與經濟發展，而在法國學者Sarah Krakoff的分析裡，部落之所以可以在如此變化多端的政治與法律環境裡蓬勃發展，關鍵因素是「政治與司法獨立」（political and legal independence）與「部落自我治理的事實上實際」（de facto exercise of tribal self-governance）。Yurok部落透過不斷跟國家、合作夥伴協商，建立起屬於自己的碳專案框架，得以真切地主張

這兩種關鍵因素。而得以讓專案、合作關係順利進行的因素還包括堅定的部落政府（tribal government）與著重部落文化價值的部落機關（tribal institutions）大力支持；也因為受到這麼多助力，Yurok部落發展出加州總量與交易系統下第一個受核准的IFM（Improved Forest Management）計畫。在結合現行暨有的碳專案條件下，也為其他部落的碳專案發起更多機會——在2019年10月，其他七個部落也都在加州總量與交易系統下，發展碳抵換專案。

結語

「在我們重新取回土地與重新取得管理那塊土地的能力前，我們並不完整。」這是Yurok部落對他們所屬土地最深沉也最深刻的格言。

Yurok部落在碳權與碳抵換市場中，力求突破原住民部落進入碳市場的困境。碳權與部落文化仿若成為一個創新的循環運作模式，Yurok部落在重拾物質面與非物質面的文化初衷之下進入碳市場，而碳市場的發展也反向使其重新取得部落疆域、並逐步重拾部落主權。而此種運作模式更能讓部落留下不同世代的族人，不斷創造新的工作機會，也在碳權與文化的互動之下，反覆地為所謂「當代／傳統」創造新的意義與詮釋。Yurok部落碳權發展是朝向原民管理（Indigenous stewardship）的一小步，同時也是為部落培養在地與國際性等不同尺度的主權與發聲機會。◆



葉采軒

美國加州Davis人。1998年生。美國夏威夷大學博士生。曾任政大「原住民族社會永續科技發展平台計畫」國科會計畫研究助理。受惠於哲學的邏輯思辨訓練，成長於人類學研究的反身性思考裡。在2021年到台東縣金峰鄉嘉蘭村，學術受到滋養的同時，也深受村內族人的愛護與照顧。現於夏威夷大學接受博士班訓練，期待未來能將所學與所知貢獻給照顧自己許多的嘉蘭村與村莊內的Maljivel部落。。